



Министерство культуры Краснодарского края
Государственное бюджетное учреждение культуры
«Краснодарская краевая специальная библиотека
для слепых имени А.П.Чехова»

Нормативно-правовая база формирования доступной среды в библиотеке

Методические рекомендации

Краснодар, 2022

ББК 67.401.1
Н 83

Составитель: И.В. Куликов
Редактор: В.В. Дудникова
Ответственный за выпуск: Л.С. Финогина

Нормативно-правовая база формирования доступной среды в библиотеке : методические рекомендации / Министерство культуры Краснодарского края ; Государственное бюджетное учреждение культуры «Краснодарская краевая специальная библиотека для слепых имени А.П.Чехова» ; составитель И.В. Куликов ; редактор В.В. Дудникова ; ответственный за выпуск Л.С. Финогина. – Краснодар, 2022. – 22 с. – Текст : непосредственный.

Данные рекомендации направлены на повышение правовой культуры библиотечных специалистов, организацию работы по обеспечению доступности библиотек для инвалидов разных групп, как одного из важных условий осуществления принципа равных возможностей в библиотечном обслуживании.

От составителя

Государственная поддержка и социальная защита инвалидов в современных социально-экономических условиях является одной из важнейших задач общества. В 2008 году Российская Федерация подписала и в 2012 году ратифицировала Конвенцию Организации Объединенных Наций о правах инвалидов (далее - Конвенция), которая определила принципы построения политики государства в отношении инвалидов.

С учетом требований Конвенции доступная среда определяется как физическое окружение, объекты транспорта, информации и связи, дооборудованные с целью устранения препятствий и барьеров, возникающих у индивида или группы людей с учетом их особых потребностей. Доступность среды определяется уровнем ее возможного использования соответствующей группой населения.

Федеральным законом от 1 декабря 2014 года № 419-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов» в 25 Законов Российской Федерации и Федеральных законов внесены изменения, направленные на создание с учетом положений Конвенции взаимоувязанной системы полномочий, функций органов государственной власти и порядков содействия инвалидам в реализации установленных общегражданских прав.

Законодательством Российской Федерации определены требования к органам власти и организациям независимо от организационно-правовой формы по созданию условий инвалидам для беспрепятственного доступа к объектам инженерной, транспортной и социальной инфраструктур, информации, а также ответственность за уклонение от исполнения этих требований.

Доступная среда жизнедеятельности является ключевым условием интеграции инвалидов в общество. Способность инвалидов быть независимыми экономическими субъектами, участвовать в политической, культурной и социальной жизни общества отражает уровень реализации их прав как граждан социального государства, создает предпосылки для реализации их потенциала и, следовательно, способствует социальному и экономическому развитию государства.

Актуальность решения проблем инвалидов обусловлена их масштабностью. Ежегодно в Краснодарском крае впервые признаются инвалидами около 40,0 тысяч человек. Общая численность инвалидов по зрению в Краснодарском крае составляет 7,0 тыс. человек (1,7% от общей

численности инвалидов в крае), инвалидов по слуху - 3,0 тыс. чел. (0,7% от общей численности инвалидов в крае), инвалидов, передвигающихся с использованием кресел-колясок, - 5,0 тыс. человек (1,2% от общей численности инвалидов в крае). Значительная доля инвалидов (64,5%) имеет 1-ю и 2-ю группы инвалидности вследствие выраженных и значительно выраженных ограничений жизнедеятельности.

Сегодня в стране сформирована необходимая нормативно-правовая база, реализуются государственные программы, которые предусматривают выполнение комплекса мероприятий, позволяющих обеспечить беспрепятственный доступ к приоритетным объектам и услугам в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения.

Совместными усилиями территориальных органов социальной защиты населения, органов местного самоуправления, общественных организаций инвалидов утверждены перечни всех социально значимых для инвалидов объектов. Сформированы реестры приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения, проводится мониторинг доступности приоритетных объектов с составлением паспортов доступности и выработкой рекомендаций по приведению их к доступности. Осуществляется информирование жителей по вопросам создания безбарьерной среды.

Создание доступной среды в библиотеке - одно из важных условий осуществления принципа равных возможностей в информационно-библиотечном обслуживании инвалидов.

Основным принципом ее формирования является не только создание беспрепятственного доступа к месту получения услуги, но и создание ресурсной базы, психологической атмосферы, обеспечивающей инвалидам свободный, беспрепятственный доступ ко всем формам библиотечного обслуживания.

1. Международные законодательные акты

Конвенция о правах инвалидов, принятая Генеральной Ассамблеей ООН 13 декабря 2006 года, является основным международным документом, устанавливающим права инвалидов во всем мире.

Конвенция содержит 50 статей, направленных на защиту и поощрение прав инвалидов, ликвидацию дискриминации по отношению к ним, обеспечение их права на работу, здравоохранение, образование и полное участие в жизни общества, доступа к правосудию, личной неприкосновенности, свободы от эксплуатации и злоупотреблений, свободы передвижения, индивидуальной мобильности и т.д.

Согласно Конвенции, государства-участники должны принимать надлежащие меры для обеспечения инвалидам наравне с другими гражданами доступа к физическому окружению, транспорту, информации и связи, а также другим объектам и услугам, открытым или предоставляемым населению.

Важнейшим положением Конвенции является достижение максимальной независимости инвалидов посредством укрепления и расширения комплексных реабилитационных и абилитационных услуг.

Для реализации положений Конвенции инвалидам необходимо обеспечить:

- беспрепятственный доступ к объектам социальной инфраструктуры;
- беспрепятственное пользование транспортом и транспортными коммуникациями;
- беспрепятственный доступ к средствам связи и информации (получение в доступной форме);
- беспрепятственное получение социальных услуг (в том числе реабилитационных);
- «безбарьерная» психологическая среда в обществе.

До принятия Конвенции права инвалидов никогда не были закреплены в едином международно-правовом документе. Конвенцию о правах инвалидов ратифицировали 36 государств, Россия присоединилась к Конвенции ООН в 2008 году.

2. Федеральные законодательные акты РФ

Федеральный закон от 03.05.2012 № 46-ФЗ «О ратификации Конвенции о правах инвалидов».

Государство должно предпринять все надлежащие меры (в т.ч. законодательные) для обеспечения достаточного жизненного уровня инвалидов и их социальной защиты.

Федеральный закон от 01.12.2014 № 419-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов».

Конвенция о правах инвалидов после ратификации ее Российской Федерацией в соответствии со статьей 15 Конституции РФ стала частью российского законодательства. Ее применение на территории нашей страны осуществляется путем принятия государственными органами нормативно-правовых актов, конкретизирующих способы реализации конкретных положений Конвенции.

В целях обеспечения условий доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и условий для беспрепятственного пользования услугами устанавливается переходный период, в течение которого федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления утверждают и реализуют в сферах установленной деятельности мероприятия по повышению значений показателей доступности для инвалидов объектов и услуг («дорожные карты»).

В законе установлены обязательные для исполнения требования, направленные на обеспечение доступности для инвалидов организаций, предоставляющих услуги населению.

Федеральный закон от 24.11.1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации».

Согласно закону, государство гарантирует инвалиду право на получение необходимой информации. Приобретение периодической, научной, учебно-методической, справочно-информационной и художественной литературы для инвалидов, в том числе издаваемой на магнитофонных кассетах и рельефно-точечным шрифтом Брайля, для библиотек является расходным обязательством органа местного самоуправления.

Особую значимость приобретает организация оказания помощи на объекте силами сотрудников учреждения, включая сопровождение инвалида по объекту. Необходимость в этом может возникнуть не только на действующем, но и на новом объекте. Решение об организации помощи на

объекте силами сотрудников организации обеспечивается локальными организационно-распорядительными документами, закреплением ответственных за организацию и оказание помощи на объекте инвалидам и другим маломобильным гражданам, а также обучением (инструктированием) персонала учреждения.

Федеральный закон от 29.12.1994 г. № 78-ФЗ «О библиотечном деле».

Федеральный закон является правовой базой сохранения и развития библиотечного дела в Российской Федерации. В целом он устанавливает основную миссию библиотеки как информационной, культурной и просветительской организации, обеспечивающей предоставление библиотечно-информационных услуг на основе свободного доступа к фондам и создаваемым результатам интеллектуальной деятельности. Регулирует общие вопросы организации библиотечного дела, взаимоотношений между государством, гражданами, предприятиями, учреждениями и организациями в области библиотечного дела в соответствии с принципами и нормами международного права.

Как следует из статьи 7, в основе государственной политики в области библиотечного дела лежит принцип создания условий для всеобщей доступности информации и культурных ценностей, собираемых и предоставляемых в пользование библиотеками. Все пользователи библиотек имеют право доступа в библиотеки и право свободного выбора библиотек в соответствии со своими потребностями и интересами.

В статье 8 «Права особых групп пользователей библиотек» прописано:

2. Условия доступности для инвалидов библиотек и библиотечного обслуживания обеспечиваются в соответствии с законодательством Российской Федерации о социальной защите инвалидов. Слепые, слабовидящие имеют право на библиотечное обслуживание и получение экземпляров документов в специальных доступных форматах на различных носителях информации в специальных государственных библиотеках и других общедоступных библиотеках.

3. Пользователи библиотек, которые не могут посещать библиотеку в силу преклонного возраста и физических недостатков, имеют право получать документы из фондов общедоступных библиотек через заочные или внестационарные формы обслуживания, обеспечиваемые финансированием за счет средств соответствующих бюджетов и средств федеральных программ.

Постановление Правительства Российской Федерации от 29.03.2019 г. № 363 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Доступная среда».

Цель Программы – создание правовых, экономических и институциональных условий, способствующих интеграции инвалидов в общество и повышению уровня их жизни

Задачи Программы – обеспечение равного доступа инвалидов к приоритетным объектам и услугам в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения; обеспечение равного доступа инвалидов к реабилитационным и абилитационным услугам, включая обеспечение равного доступа к профессиональному развитию и трудоустройству инвалидов; обеспечение объективности и прозрачности деятельности учреждений медико-социальной экспертизы.

Распоряжение Правительства РФ от 13.03.2021 г. № 608-р «Стратегия развития библиотечного дела в Российской Федерации на период до 2030 года».

Стратегия развития библиотечного дела в Российской Федерации на период до 2030 года направлена на комплексное развитие библиотечного дела, модернизацию библиотечной системы страны, сохранение и пополнение библиотечных фондов, расширение свободного и равного доступа граждан к информации, совершенствование подготовки библиотечных кадров, а также на внедрение информационных технологий, научного и методического обеспечения деятельности библиотек.

Стратегия определяет цели, задачи, стратегические приоритеты, основные механизмы и показатели модернизации библиотек Российской Федерации как неотъемлемой части информационного общества, информационного пространства знаний и системы национальной безопасности.

Развитие и модернизация библиотечной системы способствуют поддержанию стратегических национальных приоритетов и эффективной защите национальных интересов Российской Федерации. Реализация указанного направления предусматривает, в том числе, обеспечение соблюдения требований доступной среды для людей с особенностями развития и формирование инклюзивного библиотечного пространства.

Одним из механизмов решения основных задач Стратегии в части модернизации библиотечной системы является формирование инклюзивного библиотечного пространства.

Приказ Минтруда России от 25.12.2012 г. № 627 «Об утверждении методики, позволяющей объективизировать и систематизировать доступность объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности для инвалидов и других маломобильных групп населения, с возможностью учета региональной специфики».

Методика рекомендована органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации при организации работы по паспортизации и классификации объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения с целью объективной оценки состояния их доступности. Позволяет объективизировать и систематизировать доступность объектов и услуг с возможностью учета региональной специфики.

3. Отраслевые законодательные акты

«Модельный стандарт деятельности общедоступной библиотеки».

Люди с ограниченными возможностями здоровья требуют особых условий обслуживания в библиотеке. Конвенция ООН о правах инвалидов, федеральные законы «О библиотечном деле» и «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» регламентируют их права на библиотечное обслуживание в общедоступных библиотеках, специализированных библиотеках для слепых/незрячих и слабовидящих, библиотеках образовательных и иных учреждений в соответствии с их уставами. Работа общедоступной библиотеки строится в тесном взаимодействии с региональной специальной библиотекой, специализированными учреждениями и общественными организациями инвалидов.

В стандарте обозначены основные требования к библиотекам, обслуживающим людей с ограничениями здоровья: безопасность, комфорт, беспрепятственный доступ к библиотечному и информационному пространству с использованием технологий, учитывающих разные формы инвалидности.

Обслуживание особых групп пользователей требует наличия специального материального обеспечения и технического оснащения (фонд изданий в специальных форматах для слепых и слабовидящих, вспомогательные технические устройства и адаптивные технологии).

Целями деятельности библиотек, обслуживающих людей с ограниченными возможностями здоровья, являются, в том числе:

- создание равных условий доступа к информации, знаниям, культурному наследию;
- содействие развитию их творческого и интеллектуального потенциала;
- социокультурная реабилитация и интеграция в общественную и культурную жизнь.

Приказ Министерства культуры Российской Федерации от 09.09.2015 г. № 2400 «Об утверждении требований доступности к

учреждениям культуры с учетом особых потребностей инвалидов и других маломобильных групп населения».

Учреждения культуры обеспечивают инвалидам и другим маломобильным группам населения:

- условия для беспрепятственного доступа к объектам и предоставляемым в них услугам в соответствии со сводом правил СП 59.13330.2012 «СНиП 35-01-2001 «Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения»;

- возможность самостоятельного или с помощью сотрудников, предоставляющих услуги, передвижения по территории, на которой расположены объекты, входа в такие объекты и выхода из них;

- оборудование санитарно-гигиенических помещений в соответствии со сводом правил СП 59.13330.2012;

- дублирование необходимой для инвалидов звуковой и зрительной информации, а также надписей, знаков и иной текстовой информации знаками, выполненными рельефно-точечным шрифтом Брайля, допуск сурдопереводчика и тифлосурдопереводчика.

Библиотеки дополнительно еще обеспечивают:

- наличие аппаратно-программных комплексов, обеспечивающих возможность работы со звуковой, графической, текстовой и печатной информацией при помощи персонального компьютера с установленным набором специализированного программного обеспечения (речевой синтезатор, брайлевский дисплей для работы с текстом, устройство, позволяющее конвертировать печатный материал в речь);

- наличие увеличителей, позволяющих лицам с нарушением зрения читать печатные издания;

- наличие тифлофлэшплееров, предназначенных для чтения цифровых «говорящих» книг в специальном защищенном формате.

Приказ Министерства культуры Российской Федерации от 10.11.2015 г. № 2761 «Об утверждении Порядка обеспечения условий доступности для инвалидов библиотек и библиотечного обслуживания в соответствии с законодательством Российской Федерации о социальной защите инвалидов».

В приказе прописаны условия доступности библиотек в соответствии с требованиями, установленными законодательными и иными нормативными правовыми актами:

- возможность беспрепятственного входа в библиотеки и выхода из них;
- содействие инвалиду при входе в здание и выходе из него, информирование его о доступных маршрутах общественного транспорта;

- возможность посадки в транспортное средство и высадки из него перед входом в библиотеку, в том числе с использованием кресла-коляски, и при необходимости с помощью персонала библиотеки;

- возможность самостоятельного передвижения по библиотеке в целях доступа к месту предоставления услуги, в том числе с использованием помощи персонала, предоставляющего услуги, ассистивных и вспомогательных технологий, а также кресла-коляски;

- сопровождение инвалидов, имеющих стойкие нарушения функции зрения и самостоятельного передвижения, оказание им помощи на территории библиотеки;

- проведение инструктажа сотрудников, осуществляющих непосредственное взаимодействие с получателями услуги, по вопросам ознакомления инвалидов с размещением кабинетов, а также оказания им помощи в уяснении последовательности действий и маршрута передвижения при получении услуги;

- надлежащее размещение оборудования и носителей информации о порядке предоставления услуги, ее оформление в доступной для инвалидов форме с учетом ограничений их жизнедеятельности, в том числе дублирование необходимой для получения услуги текстовой информации на электронных носителях, зрительной информации звуковой информацией, а также надписей, знаков и иной текстовой и графической информации знаками, выполненными рельефно-точечным шрифтом Брайля и на контрастном фоне, допуск сурдопереводчика и тифлопереводчика;

- обеспечение допуска на объект, в котором предоставляются услуги, или к месту предоставления услуги собаки-проводника при наличии документа, подтверждающего ее специальное обучение;

- оказание сотрудниками, предоставляющими услуги, иной необходимой инвалидам помощи в преодолении барьеров, мешающих получению услуг и использованию библиотек наравне с другими лицами;

- оснащение при строительстве и реконструкции зданий, в которых размещаются библиотеки, грузовым лифтом, используемым для перевозки инвалидов;

- оборудование в районе входа в здание зоны для отдыха инвалидов на колясках;

- обеспечение доступа инвалидов к иным помещениям: вестибюль, гардероб, санузлы, коридоры, буфет, читальные, выставочные (экспозиционные) залы и помещения, лифтовые холлы;

- доступность звуковой информации для посетителей, использующих слуховые аппараты, путем оборудования залов обслуживания посетителей библиотек индукционной системой.

Библиотекой обеспечиваются:

- оказание инвалидам необходимой помощи в доступной для них форме в уяснении порядка предоставления и получения услуги, в оформлении установленных регламентом (порядком) ее предоставления документов, в совершении ими других необходимых для получения услуги действий;

- предоставление инвалидам по слуху, при необходимости, услуги с использованием русского жестового языка, включая обеспечение допуска сурдопереводчика, тифлосурдопереводчика;

- наличие копий документов, объявлений, инструкций о порядке предоставления услуги (в том числе на информационном стенде), выполненных рельефно-точечным шрифтом Брайля и на контрастном фоне, а также аудиоконтур в регистратуре;

- размещение помещений, в которых предоставляются услуги, преимущественно на нижних этажах зданий;

- организация помещений, в которых предоставляется государственная услуга, в виде отдельных кабинетов

- предоставление инвалидам для получения государственной услуги в электронном виде возможности направить заявление через Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций) <http://www.gosuslugi.ru/> путем заполнения специальной интерактивной формы с обеспечением идентификации получателя, конфиденциальности и мониторинга хода предоставления услуги;

- обеспечение других условий доступности, предусмотренных административными регламентами по представлению государственных услуг.

Для определения мер по поэтапному повышению уровня доступности для инвалидов библиотеки и предоставляемых ею услуг проводится ее обследование, по результатам которого составляется Паспорт доступности.

Приказ Министерства культуры Российской Федерации от 30.12.2016 г. № 3019 «Об утверждении модельной программы по социокультурной реабилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов».

Мероприятия по реализации программы социокультурной реабилитации в библиотеке направлены на обеспечение участия инвалидов, в том числе детей-инвалидов, в культурной жизни общества посредством использования инвалидами, в том числе детьми-инвалидами, ресурсов библиотеки и предоставляемых ею услуг.

Библиотеки, реализующие программу социокультурной реабилитации, обеспечивают:

- беспрепятственный доступ инвалидов, в том числе детей-инвалидов, к зданию библиотеки и ее услугам;

- информирование инвалидов, в том числе родителей (законных представителей) детей-инвалидов, о порядке предоставления услуг по социокультурной реабилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов; о реализуемой библиотекой программе социокультурной реабилитации.

Реализация библиотекой программы социокультурной реабилитации предусматривает обеспечение возможности ознакомления инвалидов, в том числе детей-инвалидов, с библиотечными фондами, организацию циклов встреч, викторин, выставок и других культурно-просветительских мероприятий, направленных на социокультурную реабилитацию инвалидов, в том числе детей-инвалидов.

4. Региональные законодательные акты Краснодарского края

Постановление администрации (губернатора) Краснодарского края от 12.10.2015 г. № 969 «Об утверждении государственной программы Краснодарского края «Доступная среда».

В рамках данной программы реализуется комплекс мероприятий, направленных на устранение существующих препятствий и барьеров и обеспечение беспрепятственного доступа к приоритетным объектам и услугам в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения, в том числе в сферах здравоохранения, культуры, транспорта, информации и связи, образования, социальной защиты, спорта и физической культуры, а также обеспечение доступности путей движения между этими объектами.

Цель программы – создание условий, способствующих интеграции инвалидов в общество и повышению уровня их жизни в Краснодарском крае.

Задачи:

- повышение уровня доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения в Краснодарском крае;

- повышение уровня обеспеченности инвалидов, в том числе детей-инвалидов, реабилитационными и абилитационными услугами, ранней помощью, а также повышение уровня профессионального развития и занятости, включая содействие занятости инвалидов, в том числе детей-инвалидов.

Постановление администрации (губернатора) Краснодарского края от 10.12.2015 г. № 1178 «Об утверждении Плана мероприятий («дорожной карты») «Повышение значений показателей доступности для инвалидов объектов и услуг в Краснодарском крае».

Доступная среда жизнедеятельности является ключевым условием интеграции инвалидов в общество. Способность инвалидов быть независимыми экономическими субъектами, участвовать в политической, культурной и социальной жизни общества отражает уровень реализации их прав как граждан социального государства, создает предпосылки для реализации их потенциала и, следовательно, способствует социальному и экономическому развитию государства.

Планирование поэтапного повышения значения показателей доступности для инвалидов объектов и услуг наряду с решением задач по формированию доступной среды программно-целевым методом позволит реализовать принципы доступности и равенства возможностей, закрепленные Конвенцией о правах инвалидов.

Дорожной картой утвержден перечень значений показателей доступности для инвалидов объектов и услуг в Краснодарском крае и перечень мероприятий, реализуемых для достижения запланированных значений показателей доступности для инвалидов объектов и услуг в Краснодарском крае.

Одним из показателей доступности для инвалидов объектов и услуг является удельный вес инвалидов - пользователей государственных библиотек (от общего числа пользователей библиотек).

Среди мероприятий по поэтапному повышению значений показателей доступности предоставляемых инвалидам услуг - обеспечение доступности для инвалидов библиотек и библиотечного обслуживания и, как следствие, увеличение численности инвалидов - пользователей общедоступных библиотек.

Закон Краснодарского края от 27.04.2007 года N 1229-КЗ «Об обеспечении беспрепятственного доступа маломобильных граждан к объектам социальной, транспортной и инженерной инфраструктур, информации и связи в Краснодарском крае».

Настоящий Закон направлен на создание для маломобильных граждан, в том числе инвалидов, равных с другими гражданами условий для участия в жизни общества, равных возможностей для реализации гражданских, экономических, политических и других прав, предусмотренных Конституцией Российской Федерации.

Он регулирует отношения, связанные с созданием условий для беспрепятственного передвижения и доступа маломобильных граждан к объектам социальной, транспортной и инженерной инфраструктур Краснодарского края, определяет тенденции к интеграции инвалидов в общество, устранению дискриминационного воздействия архитектурно-планировочных, транспортных и коммуникационных барьеров, ущемляющих права и свободы маломобильных граждан.

Закон определяет общие требования к приспособлению объектов для беспрепятственного передвижения, доступа к ним маломобильных граждан в соответствии с федеральным законодательством, действующими градостроительными нормативами, строительными нормами и правилами Российской Федерации и устанавливает ответственность за их нарушение в Краснодарском крае.

В законе библиотеки отнесены к объектам социальной инфраструктуры, которые подлежат оснащению специальными приспособлениями и оборудованием для свободного передвижения и беспрепятственного доступа к ним маломобильных граждан. А органы местного самоуправления должны обеспечить маломобильным гражданам возможность доступа к объектам социальной инфраструктуры при организации библиотечного обслуживания.

Закон Краснодарского края от 23.04.1996 г. № 28-КЗ «О библиотечном деле в Краснодарском крае».

Настоящий Закон является правовой базой сохранения, развития и организации библиотечного дела в Краснодарском крае, устанавливает принципы деятельности библиотек, расположенных на территории Краснодарского края, обеспечивает конституционное право человека на свободный доступ к информации, приобщение к ценностям национальной и мировой культуры, хранящимся в фондах библиотек, а также на культурную, научную и образовательную деятельность.

Настоящий Закон регулирует взаимоотношения между органами государственной власти, органами местного самоуправления и гражданами, предприятиями, учреждениями и организациями в области библиотечного дела в Краснодарском крае.

Статья 7 определяет права особых групп пользователей библиотек. Так, слепые, слабовидящие и лица с иными ограниченными способностями воспринимать печатную информацию имеют право на библиотечное обслуживание и получение экземпляров документов в специальных доступных форматах на различных носителях информации в государственном бюджетном учреждении культуры «Краснодарская краевая специальная библиотека для слепых имени А.П. Чехова» и через сеть других

общедоступных библиотек. А те пользователи библиотек, которые не могут посещать библиотеку в силу преклонного возраста и физических недостатков, имеют право на заочные и внестационарные формы библиотечного обслуживания.

5. Строительные нормы и правила

Следует отметить, что при приспособлении для инвалидов зданий и сооружений, в которых располагаются библиотеки, необходимо пользоваться сводами правил:

«СП 59.13330.2012. Свод правил. Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения. Актуализированная редакция СНиП 35–01–2001». Применение этого документа носит обязательный характер.

Свод правил разработан в соответствии с принципами Конвенции ООН о правах инвалидов, подписанной Российской Федерацией в сентябре 2008 г. Среди этих принципов: полное и эффективное вовлечение инвалидов в общество, равенство возможностей и доступность. Впервые в российский нормативный документ введен новый прогрессивный принцип «универсальный проект (дизайн)», который заявлен в Конвенции, как обязательный.

Применение принципов Конвенции ООН в процессе проектирования и строительства формирует среду жизнедеятельности с беспрепятственным доступом инвалидов и других маломобильных групп населения к зданиям и сооружениям, безопасность их эксплуатации без необходимости последующего переустройства и приспособления.

Требования этого документа необходимо учитывать при проектировании новых, реконструируемых, подлежащих капитальному ремонту и приспособляемых зданий и сооружений. Они распространяются на функционально-планировочные элементы зданий и сооружений, их участки или отдельные помещения, доступные для маломобильных групп населения: входные узлы, коммуникации, пути эвакуации, помещения (зоны) проживания, обслуживания и места приложения труда, а также на их информационное и инженерное обустройство.

В случае невозможности полного приспособления объекта для нужд маломобильных групп населения при реконструкции, капитальном ремонте зданий и сооружений и т.д., следует осуществлять проектирование в рамках «разумного приспособления» при согласовании задания на проектирование с территориальными органами социальной защиты населения соответствующего уровня и с учетом мнения общественных объединений инвалидов.

Места для инвалидов в зальных помещениях следует располагать в доступной для них зоне зала, обеспечивающей: полноценное восприятие демонстрационных, зрелищных, информационных, музыкальных программ и материалов; оптимальные условия для работы (в читальных залах библиотек).

В зальных помещениях не менее двух рассредоточенных выходов должны быть приспособлены для прохода маломобильных групп населения. В зрительных залах, оборудованных стульями или скамьями, должны иметься сиденья с подлокотниками, из расчета - не менее один стул с подлокотником на пять стульев без подлокотников. Скамьи должны обеспечивать надежную опору для спины и пространство под сиденьем глубиной не менее 1/3 глубины скамьи. Согласно этим правилам, проходы в читальном зале библиотеки должны иметь ширину не менее 1,2 м. Размер рабочего места инвалида (без учета поверхности стола) должен быть 1,5 x 0,9 м. Рекомендуется принимать оптимальные габариты площади поверхности стола читателя с недостатками зрения для работы с секретарем-чтецом - 1,5 x 0,7 м в кабинах, полукабинах или кабинетах.

В зоне обслуживания лиц с недостатками зрения читательские места и стеллажи со специальной литературой рекомендуется оборудовать добавочным освещением. Необходимо предусматривать высокий уровень естественной освещенности этой читательской зоны (КЕО - 2,5%), а уровень искусственного освещения читательского стола - не менее 1000 лк.

В читальном зале библиотеки образовательного учреждения не менее 5% читальных мест следует оборудовать с учетом доступа учащихся-инвалидов и отдельно - для учащихся с недостатками зрения. Рабочее место для инвалидов по зрению должно иметь дополнительное освещение по периметру.

«СП 138.13330.2012. Свод правил. Общественные здания и сооружения, доступные маломобильным группам населения. Правила проектирования». Применение этого документа носит добровольный характер.

На участке библиотек рекомендуется, по возможности, предусматривать озелененные территории, включающие площадки, которые необходимо оборудовать скамьями для чтения, навесами, перголами и другими малыми архитектурными формами для чтения на открытом воздухе.

В основу функционально-планировочного решения библиотек рекомендуется закладывать принцип совместного обслуживания всех категорий инвалидов, не выделяя специализированные помещения для какой-либо одной группы. Планировочные требования к среде обитания инвалидов заключаются в том, чтобы она способствовала социальной интеграции, реализации возможностей интеллектуальных контактов инвалидов.

Помещения читальных залов библиотек следует располагать, как правило, в одном уровне, многоуровневое расположение допускается только для крупных библиотек.

Количество читательских мест, специально оборудованных и предназначенных для библиотечного обслуживания инвалидов всех категорий должно составлять не менее 5% от общего числа читательских мест в библиотеке, в том числе для обслуживания инвалидов в креслах-колясках - не менее 4 специальных мест. В читальных залах и в зонах читальных залов рекомендуется места, отведенные для читателей-инвалидов, размещать в непосредственной близости к кафедрам выдачи литературы или рядом с местом дежурного библиотекаря.

В отделениях городских библиотек для обслуживания читателей с нарушением зрения рекомендуется выделять фонд не менее 2,5 тыс. экз. литературы со шрифтом Брайля или аудиокниг, общей площадью 32 м².

Для обслуживания читателей - инвалидов по зрению, пользующихся специализированным книжным фондом, рекомендуется предусматривать либо специализированный отдел, либо выделять часть читального зала. Количество мест для читателей с нарушением зрения рекомендуется предусматривать не менее 4 в виде кабин, кабинетов с возможностью размещения секретаря-чтеца и тифлотехнических средств (цифровые проигрыватели, электронные лупы, принтеры со шрифтом Брайля и т.п.).

В зоне обслуживания слепых и слабовидящих читательские места и специальные стеллажи с литературой со шрифтом Брайля рекомендуется оборудовать добавочным освещением. При размещении читательских мест и фондов открытого доступа для читателей, обладающих слабым зрением, необходимо предусматривать высокий уровень естественной освещенности этой читательской зоны (КЕО - 2,5%), а уровень освещения читательского стола не менее 1000 лк.

Специальную зону для работы инвалидов в читальных залах рекомендуется оборудовать следующим образом: четыре читательских места за одноместными столами пригодны для работы инвалидов на колясках, специальные стеллажи с наклонными полками для размещения как обычной литературы, так и книг с шрифтом Брайля (не менее двух стеллажей вблизи читательских мест). В зоне должны находиться несколько банкетов, кресел или стульев. Желательно наличие одного каталожного столика с каталогом, выполненным шрифтом Брайля. Рекомендуется принимать оптимальные габариты площади поверхности стола читателя с недостатками зрения для работы с секретарем-чтецом - 1,5 x 0,7 м в кабинах, полукабинах или кабинетах.

Список использованной литературы

1. Конвенция о правах инвалидов : принята резолюцией 61/106 Генеральной Ассамблеи от 13 декабря 2006 г. – Текст : электронный // Организация Объединенных Наций : официальный сайт. – 2022. – URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/disability.shtml (дата обращения: 19.04.2022).
2. О библиотечном деле : Федеральный закон от 29.12.1994 г. № 78-ФЗ. – Текст : электронный // Гарант : информационно-правовой портал. – URL: <https://base.garant.ru/103585/> (дата обращения: 19.04.2022).
3. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов : Федеральный закон от 01.12.2014 г. № 419-ФЗ. – Текст : электронный // Гарант : информационно-правовой портал. – URL: <https://base.garant.ru/70809036/> (дата обращения: 19.04.2022).
4. О ратификации Конвенции о правах инвалидов : Федеральный закон от 03.05.2012 г. № 46-ФЗ. – Текст : электронный // Гарант : информационно-правовой портал. – URL: <https://base.garant.ru/70170066/> (дата обращения: 19.04.2022).
5. О социальной защите инвалидов в Российской Федерации : Федеральный закон от 24.11.1995 г. № 181-ФЗ. – Текст : электронный // Гарант : информационно-правовой портал. – URL: <https://base.garant.ru/10164504/> (дата обращения: 19.04.2022).
6. Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» : постановление Правительства РФ от 29.03.2019 г. № 363. – Текст : электронный // Гарант : информационно-правовой портал. – URL: <https://base.garant.ru/72216666/> (дата обращения: 19.04.2022).
7. Стратегия развития библиотечного дела в Российской Федерации на период до 2030 года : распоряжение Правительства РФ от 13.03.2021 г. № 608-р. – Текст : электронный // Гарант : информационно-правовой портал. – URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/400356337/> (дата обращения: 19.04.2022).
8. Об утверждении модельной программы по социокультурной реабилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов : приказ Министерства культуры Российской Федерации от 30.12.2016 г. № 3019. – Текст : электронный // Гарант : информационно-правовой портал. – URL: <https://base.garant.ru/71626104/> (дата обращения: 19.04.2022).
9. Об утверждении Порядка обеспечения условий доступности для инвалидов библиотек и библиотечного обслуживания в соответствии

с законодательством Российской Федерации о социальной защите инвалидов : приказ Министерства культуры Российской Федерации от 10.11.2015 г. № 2761. – Текст : электронный // Гарант : информационно-правовой портал. URL: <https://base.garant.ru/71283650/> (дата обращения: 19.04.2022).

10. Об утверждении требований доступности к учреждениям культуры с учетом особых потребностей инвалидов и других маломобильных групп населения : приказ Министерства культуры Российской Федерации от 09.09.2015 г. № 2400. – Текст : электронный // Гарант : информационно-правовой портал. – URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71183280/> (дата обращения: 19.04.2022).
11. Об утверждении методики, позволяющей объективизировать и систематизировать доступность объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности для инвалидов и других маломобильных групп населения, с возможностью учета региональной специфики : приказ Минтруда России от 25.12.2012 г. № 627. – Текст : электронный // Гарант : информационно-правовой портал. – URL: <https://base.garant.ru/70343830/> (дата обращения: 19.04.2022).
12. О библиотечном деле в Краснодарском крае : Закон Краснодарского края от 23.04.1996 г. № 28-КЗ. – Текст : электронный // Гарант : информационно-правовой портал. – URL: <https://base.garant.ru/23901028/> (дата обращения: 19.04.2022).
13. Об обеспечении беспрепятственного доступа маломобильных граждан к объектам социальной, транспортной и инженерной инфраструктур, информации и связи в Краснодарском крае : Закон Краснодарского края от 27.04.2007 г. № 1229-КЗ. – Текст : электронный // Гарант : информационно-правовой портал. – URL: <https://base.garant.ru/23941229/> (дата обращения: 19.04.2022).
14. Об утверждении государственной программы Краснодарского края «Доступная среда» : постановление администрации (губернатора) Краснодарского края от 12.10.2015 г. № 969. – Текст : электронный // Гарант : информационно-правовой портал. – URL: <https://base.garant.ru/36996888/> (дата обращения: 19.04.2022).
15. Об утверждении Плана мероприятий («дорожной карты») «Повышение значений показателей доступности для инвалидов объектов и услуг в Краснодарском крае : постановление администрации (губернатора) Краснодарского края от 10.12.2015 г. № 1178. – Текст : электронный // Гарант : информационно-правовой портал. – URL: <https://base.garant.ru/36986612/> (дата обращения: 19.04.2022).
16. СП 59.13330.2012. Свод правил. Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения. Актуализированная редакция СНиП 35–01–2001. – Текст : электронный // Кодекс : информационная

компания. – URL: <https://docs.cntd.ru/document/1200089976> (дата обращения: 19.04.2022).

17.СП 138.13330.2012. Свод правил. Общественные здания и сооружения, доступные маломобильным группам населения. Правила проектирования. – Текст : электронный // Кодекс : информационная компания. - URL: <https://docs.cntd.ru/document/1200101270> (дата обращения: 19.04.2022).

18.Модельный стандарт деятельности общедоступной библиотеки : рекомендации органам государственной власти субъектов РФ и органам муниципальной власти. – Текст : электронный // Кодекс : информационная компания. - URL: <https://docs.cntd.ru/document/420364098> (дата обращения: 19.04.2022).

Содержание

От составителя	3
1. Международные законодательные акты	5
2. Федеральные законодательные акты РФ	6
3. Отраслевые законодательные акты	9
4. Региональные законодательные акты Краснодарского края	13
5. Строительные нормы и правила	16
Список использованной литературы	19